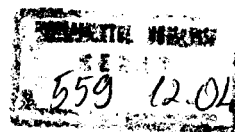




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



458
25032018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea privind achizițiile publice nr. 98/2016*, inițiată de domnul senator Constantin-Bogdan Matei împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 480/2017, L559/2017).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 31 alin. (1) lit. b) din *Legea privind achizițiile publice nr. 98/2016*, cu *modificările și completările ulterioare*, în sensul reducerii procentului de la 80% la 30% pentru activitățile persoanei juridice controlate, care trebuie efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor încredințate de către autoritatea contractantă sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă care o controlează, astfel încât dispozițiile *Legii nr. 98/2016* să nu fie aplicabile contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite acesteia de către o autoritate contractantă.

Potrivit *Expunerii de motive*, măsura este necesară în vederea „rentabilizării activității regiilor autonome/societăților comerciale care

administrează și execută, în condițiile legii, construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea, întreținerea și exploatarea drumurilor județene”.

II. Observații

Din analiza inițiativei legislative rezultă că o astfel de modificare legislativă ar deveni aplicabilă tuturor societăților înființate de autoritățile publice locale în temeiul art. 31 din *Legea nr. 98/2016*, câtă vreme legea nu distinge în funcție de obiectul de activitate al acestora.

În varianta propusă de inițiatori, societățile înființate de autoritățile publice locale care desfășoară activități în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează chiar și cu un procent peste 30%, vor putea beneficia de contracte de achiziție publică atribuite în mod direct, deși procentul majoritar al activității lor nu servește autorităților contractante care le controlează.

Apreciem că o astfel de situație ar crea un dezavantaj nejustificat celorlalte societăți concurente din piață, fiind suspiciuni cu privire la atingerea liberei concurențe.

Opinăm că procentul de 80% din actuala reglementare prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 98/2016* nu conduce la imposibilitatea finanțării de către autoritățile administrației publice județene a activității celorlalte instituții și servicii publice de interes județean finanțate de către acea autoritate, întrucât atribuirea contractelor de achiziție publică în favoarea unor societăți constituite de autoritățile publice locale reprezintă doar o opțiune.

Mai mult, apreciem că propunerea de modificare legislativă analizată nu corespunde dispozițiilor *Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE*. Prevederile art. 31 din *Legea nr. 98/2016* transpun dispozițiile alin. (32) din *Preambulul Directivei 2014/24/UE* coroborate cu art. 12 alin. (1) lit. b) din *Directivă*, dispoziții ce condiționează ca „*peste 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii atribuțiilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează (...)*”.

Tot în *Preambulul Directivei 2014/24/UE* se regăsește și explicația rațiunii legiuitorului pentru aceste excepții prevăzute la art. 31 din *Legea nr. 98/2016* în cazul contractelor de achiziții publice încheiate între entități din sectorul public, astfel „*aplicarea normelor privind achizițiile publice nu ar trebui să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și*

îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora prin utilizarea resurselor proprii”.

Prin urmare, adoptarea modificării legislative propuse de inițiatori ar contraveni scopului reglementării comunitare și ar echivala, în esență, cu o transpunere greșită a prevederilor *Directivei 2014/24/UE*, fapt ce ar putea atrage declanșarea procedurii de infringement împotriva statului român, de către Comisia Europeană.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului